



**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

Cabinet ministru

Nr. 911/MRP

București, 01.03.2002

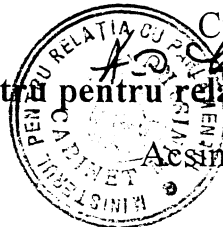
**Domnule secretar general,**

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului, aprobate în ședința de Guvern din data de 28 februarie 2002, referitoare la:

1. Propunerea legislativă intitulată *Legea spitalelor*, inițiată de domnii deputați Valeriu Stoica și Ion Luchian, din Grupul parlamentar al PNL și propunerea legislativă intitulată *Legea spitalelor*, inițiată de 8 deputați, 4 din Grupul parlamentar al PSD (Social - Democrat și Umanist), 3 din Grupul parlamentar al PRM și unul din Grupul parlamentar al PNL;

2. Propunerea legislativă *pentru completarea Legii 189 din 2 noiembrie 2000, privind OG nr.105/1999 pentru acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri*, inițiată de domnul deputat Pavel Cherescu, din Grupul parlamentar al PRM.

Cu stimă,  
Ministru pentru relația cu Parlamentul  
Acșiinte GASPAR



Domnului prof. univ. dr. Cristian IONESCU  
Secretarul general al Camerei Deputaților



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție,  
Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

la următoarele propuneri legislative:

- propunerea legislativă intitulată *Legea spitalelor*, inițiată de domnii deputați Valeriu Stoica și Ion Luchian, din Grupul parlamentar al PNL și

- propunerea legislativă intitulată *Legea spitalelor*, inițiată de 8 deputați, 4 din Grupul parlamentar al PSD (Social - Democrat și Umanist), 3 din Grupul parlamentar al PRM și unul din Grupul parlamentar al PNL.

## I. Principalele reglementări

1. Inițiativele legislative au ca obiect de reglementare regimul juridic al unităților medicale spitalicești.

2. Propunerea legislativă a domnilor deputați Valeriu Stoica și Ion Luchian este structurată în 7 capitole, astfel:

a) În Capitolul I, *Dispoziții generale*, se definește spitalul ca fiind *unitatea medico - sanitară, publică sau privată, cu personalitate juridică, care asigură în mod continuu servicii medicale complexe de specialitate sau generale de natură preventivă, curativă sau de recuperare a bolnavilor internați de regulă în regim staționar.*

Totodată, sunt clasificate spitalele din punct de vedere al structurii organizatorice și funcționale, precum și al serviciilor medicale oferite (generale, de specialitate și de urgență); se stabilesc principalele activități ce pot fi desfășurate de spitale, modul de acreditare și de conducere a spitalelor;

b) Capitolul II și Capitolul III reglementează modul de înființare a spitalelor cu capital public și a spitalelor cu capital privat, precum și organizarea și funcționarea acestora;

c) În Capitolul IV, *Finanțarea spitalelor publice*, se propune ca, separat de veniturile realizate de spitale din contractele încheiate cu sistemul de asigurări sociale de sănătate și din serviciile medicale oferite contra cost pacienților, spitalele să fie finanțate:

-de la bugetul de stat și bugetul Ministerului Sănătății și Familiei (spitalele de interes național);

-de la bugetul consiliului județean (spitalele de interes județean);

-de la bugetul consiliului local și al consiliului județean (spitalele de interes local);

-de la bugetul ministerului de resort (spitalele departamentale);

-de la bugetul Ministerului Educației și Cercetării pentru activitățile de învățământ și cercetare;

d) În Capitolul V, *Acreditarea spitalelor*, se stabilesc criteriile în funcție de care vor fi acreditate spitalele publice și private;

e) Inițiativa legislativă, în Capitolul VI, stabilește sancțiunile pentru nerespectarea prevederilor din reglementarea propusă .

3. Propunerea legislativă a celor 8 deputați este structurată în 4 capitole, astfel:

a) În Capitolul I, *Dispoziții generale*, se definește spitalul ca fiind *unitatea sanitară cu paturi, publică sau privată, cu personalitate juridică, dobândită în condițiile legii, care asigură servicii medicale de specialitate preventive, curative, de recuperare și paleative, de îngrijire în caz de graviditate și maternitate, precum și a nou născutului, în condiții de internare sau în ambulator;*

b) În Capitolul II, *Organizarea și funcționarea spitalelor*, spitalele sunt clasificate în funcție de mai multe criterii:

- în funcție de nevoile de servicii de sănătate ale populației și de metodele terapeutice folosite, spitalele pot fi de interes național sau de interes regional – interjudețean;

- în funcție de perioada de spitalizare, spitalele sunt de urgență, de acuți, de cronici cu durata de internare scurtă de până la 30 de zile, cu durata de internare medie până la 3 luni și durata de internare lungă până la 6 luni;

Totodată, se reglementează modul de acreditare și conducere a spitalelor;

b) În Capitolul III, *Finanțarea spitalelor*, se stabilește principiul după care funcționează spitalele publice și private, și anume, principiul autonomiei financiare, pe baza bugetului propriu de venituri și cheltuieli.

Sursele de venituri din care se asigură finanțarea spitalelor sunt:

-venituri realizate din serviciile medicale prestate pe bază de contracte încheiate cu casele de asigurări de sănătate;

-venituri încasate de la persoane fizice și juridice pentru serviciile medicale prestate pentru alți beneficiari de servicii medicale;

-alocații cu destinație specială de la bugetul de stat privind finanțarea programelor naționale de sănătate, construcțiile noi de unități sanitare, modernizarea, transformarea și extinderea construcțiilor existente, precum și consolidarea clădirilor aflate în administrarea Ministerului Sănătății și Familiei, alocații pentru reparații capitale, precum și pentru dotarea cu echipamente medicale de înaltă performanță;

-sume de la bugetele locale pentru îmbunătățirea activității curente și pentru investiții;

-venituri din asocieri investiționale în profil medical sau medico-social;

-donații și sponsorizări;

-alte surse de venituri provenite din activitatea spitalului;

-contribuții personale ale pacienților pentru servicii medicale acordate, altele decât cele asigurate în condițiile legii.

Inițiatorii propun înființarea unui fond de dezvoltare, utilizat pentru procurarea de echipamente și aparatură medicală și de laborator necesare desfășurării activității spitalului, constituit din următoarele surse:

-amortizarea calculată lunar și cuprinsă în cheltuielile spitalului;

-sume rezultate din valorificarea bunurilor disponibile, precum și din cele casate;

-sponsorizări cu destinația dezvoltare;

-o cotă de 20% din excedentul bugetului de venituri și cheltuieli înregistrat la finele exercițiului financiar;

-sume rezultate din închirieri, vânzări sau concesiuni.

## **II. Observații și propuneri**

1. Menționăm că dispozițiile acestor propuneri legislative nu sunt corelate cu dispozițiile actelor normative în vigoare, dintre care menționăm: Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, Legea nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor, Legea nr. 100/1998 privind asistența de sănătate publică și Legea administrației publice locale nr. 215/2001.

2. Propunerea legislativă a domnilor deputați Valeriu Stoica și Ion Luchian, în art 62 alin (3), conține unele dispoziții neconstituționale, potrivit cărora *medicii sunt scutiți de la plata impozitului pe venit, pentru veniturile realizate în afara orelor de program sau de la al doilea loc de muncă.*

Stabilind un regim special, derogatoriu de la regimul general, reglementat prin Ordonanța Guvernului nr.7/2001 privind impozitul pe venit, soluția legislativă preconizată creează o situație privilegiată pentru medicii din spitale, din punct de vedere al impozitării veniturilor realizate, față de situația celorlalte categorii profesionale din sectorul public sau privat, și chiar și față de medicii din alte categorii de unități sanitare, contravenind dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Constituție, potrivit cărora *„Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări”.*

3. Precizăm că, prin Ordonanța Guvernului nr. 68/2001 pentru modificarea Legii nr. 146/1999 privind organizarea, funcționarea și finanțarea spitalelor, s-a reglementat finanțarea spitalelor publice în concordanță cu regimul juridic al spitalelor, stabilit potrivit Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, precum și de actele normative care reglementează finanțarea sănătății populației, respectiv Legea asigurărilor sociale de sănătate nr. 145/1997, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 100/1999 privind asistența de sănătate publică.

4. Potrivit pct.2.3 din Capitolul XXII din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 455/2001 privind aprobarea Planului de acțiune al Programului de guvernare pe perioada 2001-2004, unul dintre obiectivele stabilite de Ministerul Sănătății și Familiei în domeniul îmbunătățirii stării de sănătate a populației este completarea și revizuirea cadrului legislativ al sectorului de sănătate, pentru a asigura coerența și adecvarea acestuia la obiectivele strategiei de reformă.

Având în vedere acest obiectiv, și în concordanță cu cerințele actuale privind adaptarea structurii și orientarea serviciilor de sănătate la nevoile de îngrijire a populației, **Ministerul Sănătății și Familiei a inițiat un proiect de lege privind organizarea, funcționarea și finanțarea spitalelor .**

Acest proiect de lege a fost aprobat de Guvern și va fi transmis Camerei Deputaților, spre dezbateră și adoptare.

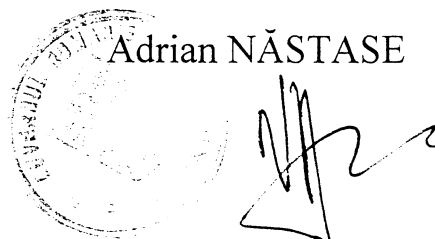
### III. Punctul de vedere al Guvernului

Față de cele prezentate, **Guvernul nu susține dezbateră și adoptarea acestor inițiative legislative, inițiatorii având posibilitatea de a formula amendamente la proiectul sus menționat, cu ocazia dezbaterilor în comisiile parlamentare de specialitate.**

Cu stimă,

**Prim - Ministru**

Adrian NĂSTASE

The image shows a circular official seal of the Government of Romania, partially overlapping a handwritten signature in black ink. The seal contains the text 'ROMANIA' at the top and 'GUVERNUL ROMÂNIEI' at the bottom. The signature is a stylized, cursive script.

Domnului deputat Valer DORNEANU

**Președintele Camerei Deputaților**